**ĐỀ ÁN**

**Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng,**

**Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Nam Định**

*(Kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2022 của UBND tỉnh)*

Thực hiện Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy (PCCC) và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng cháy và chữa cháy; Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành kèm theo Kế hoạch thực hiện Nghị quyết của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy.

Để bảo đảm việc tuân thủ các quy định của pháp luật về chế độ, chính sách đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng, qua đó khuyến khích động viên, nâng cao vai trò, trách nhiệm của lực lượng này tham gia công tác PCCC tại cơ sở, địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Đề án “Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh Nam Định” (sau đây gọi chung là Đề án) với các nội dung, như sau:

**I. CÁC CĂN CỨ VÀ SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

- Luật PCCC ngày 29 tháng 6 năm 2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC ngày 22 tháng 11 năm 2013;

- Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24 tháng 11 năm 2020 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật PCCC và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của luật PCCC;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ.

**2. Căn cứ thực tiễn và sự cần thiết xây dựng Đề án**

- Điều 44 và Điều 45 Luật PCCC năm 2001 và Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013 có quy định:*“Tại thôn, ấp, bản, tổ dân phố phải thành lập đội dân phòng. Đội dân phòng do Chủ tịch Uỷ ban nhân dân cấp xã thành lập, quản lý và chỉ đạo”*. Nhiệm vụ của lực lượng dân phòng là “*đề xuất việc ban hành quy định, nội quy an toàn về phòng cháy và chữa cháy; tổ chức tuyên truyền, phổ biến pháp luật và kiến thức phòng cháy và chữa cháy; xây dựng phong trào quần chúng tham gia phòng cháy và chữa cháy; kiểm tra, đôn đốc việc chấp hành các quy định, nội quy an toàn về phòng cháy và chữa cháy; tổ chức huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ phòng cháy và chữa cháy; xây dựng phương án, chuẩn bị lực lượng, phương tiện và thực hiện nhiệm vụ chữa cháy khi có cháy xảy ra; tham gia chữa cháy ở địa phương, cơ sở khác khi có yêu cầu”*.

- Thời gian qua, tình hình cháy, nổ trên toàn quốc nói chung và trên địa bàn tỉnh Nam Định nói riêng có diễn biến phức tạp, nhất là đối với loại hình hộ gia đình, nhà để ở kết hợp sản xuất, kinh doanh, các doanh nghiệp… Theo thống kê, trong 06 năm qua (từ năm 2016 - đến tháng 7/2022), trên địa bàn tỉnh Nam Định xảy ra 239 vụ cháy, làm 08 người chết, 28 người bị thương, thiệt hại về tài sản ước tính 18,65 tỷ đồng. Lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH Công an tỉnh và các đơn vị chức năng đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, kiến thức kỹ năng nghiệp vụ về PCCC và CNCH tới các tầng lớp nhân dân, phối hợp triển khai, kịp thời cứu chữa nhiều vụ cháy xảy ra; tuy nhiên, nếu phát huy được vai trò, trách nhiệm của lực lượng dân phòng tại chỗ thì công tác chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ sẽ đạt hiệu quả cao hơn, kịp thời xử lý đám cháy ngay từ khi mới xảy ra, làm giảm thiểu thiệt hại đến mức thấp nhất tính mạng, tài sản của nhà nước và Nhân dân. Từ thực trạng trên, Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo để tăng cường công tác PCCC, trong đó, quy định PCCC là một hoạt động mang tính xã hội hoá sâu sắc, có liên quan mật thiết đến mọi hoạt động của đời sống xã hội của mỗi gia đình và mỗi cá nhân.

- Ngày 24/3/2022, UBND tỉnh đã ban hành Công văn số 134/UBND-VP8 đề nghị UBND các huyện, thành phố chỉ đạo UBND cấp xã rà soát, kiện toàn lực lượng dân phòng sau khi thực hiện chủ trương sát nhập xã, thôn, xóm, tổ dân phố; qua đó, theo rà soát, tỉnh hiện đã thành lập 2.160 đội dân phòng/2.160 thôn xóm, tổ dân phố (đạt 100%) với 22.752 đội viên do Chủ tịch UBND cấp xã quyết định thành lập, trong đó có 2.160 Đội trưởng, 2.160 Đội phó.Trong những năm qua, cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp đã quan tâm bổ sung nguồn kinh phí cho các hoạt động PCCC hàng năm đều kiện toàn lại chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng, song vẫn chưa bố trí nguồn kinh phí hỗ trợ hàng tháng đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng theo quy định của pháp luật, nên chưa động viên khuyến khích để nâng cao vai trò, trách nhiệm tham gia công tác phòng cháy, chữa cháy của lực lượng này tại cơ sở địa phương, khu dân cư.

Căn cứ các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Công an, tình hình thực tế công tác phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh thì việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về mức chi ngân sách hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trên địa bàn tỉnh là rất cần thiết và đúng theo quy định của văn bản pháp luật hiện hành.

**II. NỘI DUNG CỦA ĐỀ ÁN**

**1. Mục đích, quan điểm xây dựng**

- Mục đích:

+ Thực hiện các quy định của pháp luật về chế độ, chính sách đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng.

+ Nhằm khuyến khích, động viên, nâng cao vai trò trách nhiệm của Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, góp phần hạn chế số vụ và thiệt hại do cháy, nổ, tai nạn, sự cố xảy ra; thu hút được nhiều người tự nguyện tham gia vào lực lượng dân phòng tại các địa phương; đảm bảo thực hiện tốt công tác PCCC và CNCH ngay từ cơ sở.

- Quan điểm:

+ Tuân thủ quy định của pháp luật về thực hiện chế độ, chính sách đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng.

+ Chính sách trong Nghị quyết được xây dựng với định mức hỗ trợ hợp lý, tương đồng với định mức hỗ trợ của các chức danh tương đương khác tại thôn xóm, tổ dân phố; phù hợp với khả năng chi của ngân sách địa phương và đồng đều với mức chi hỗ trợ của các tỉnh lân cận.

**2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Quy định mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại các thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

- Để thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh, phù hợp với nguồn chi ngân sách của địa phương, việc thành lập, kiện toàn lực lượng dân phòng theo hướng các chức danh ở thôn, xóm, tổ dân phố hiện đang hưởng phụ cấp trách nhiệm do nguồn ngân sách nhà nước cấp thực hiện kiêm nhiệm thêm chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng và cơ cấu 01 Đội trưởng, 01 Đội phó tại mỗi thôn, xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh.

**3. Mục tiêu, nội dung chính sách trong Đề án**

- Mục tiêu của chính sách: Nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng dân phòng trong công tác PCCC và CNCH, góp phần đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn tỉnh, đồng thời thực hiện bảo đảm các quy định của pháp luật liên quan đến mức hỗ trợ thường xuyên cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng, đồng thời tinh giảm số lượng người, tăng phụ cấp trách nhiệm cho các chức danh tại các thôn, xóm, tổ dân phố nhằm nâng cao điều kiện sinh hoạt cuộc sống tại địa phương.

- Nội dung của chính sách:

+ Theo quy định của pháp luật, mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng; mức chi hỗ trợ hàng tháng cho Đội trưởng Đội dân phòng phải cao hơn mức hỗ trợ của Đội phó Đội dân phòng để nâng cao trách nhiệm của Đội trưởng trong công tác chỉ đạo và phù hợp với các quy định hiện hành. Qua tham khảo mức hỗ trợ cho các chức danh trên của các tỉnh lân cận và từ tình hình thực tế nguồn tài chính của địa phương, UBND tỉnh đề xuất mức hỗ trợ hàng tháng cho Đội phó Đội dân phòng là 15% (0,15) và Đội trưởng đội dân phòng là 20% (0,2) mức lương tối thiểu vùng.

+ Trường hợp Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng bố trí kiêm nhiệm đối với những người đang hoạt động không chuyên trách hưởng phụ cấp tại các thôn, xóm, tổ dân phố (trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố, bí thư chi đoàn, công an viên…) thì mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng khi kiêm nhiệm là 50% mức hỗ trợ đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng (Đội phó đội dân phòng là 7,5% (0,075), Đội trưởng đội dân phòng là 10% (0,1) mức lương tối thiểu vùng).

**4. Nguồn kinh phí bảo đảm**

Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng thực hiện theo phân cấp ngân sách hiện hành.

**5. Tác động của Đề án**

***a. Tác động xã hội***

Việc hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng sẽ góp phần tích cực trong công tác PCCC và CNCH trên địa bàn tỉnh, qua đó giảm thiểu thiệt hại do cháy, nổ, tai nạn, sự cố xảy ra tại các địa bàn khu dân cư, góp phần đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, giữ vững thành quả phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

***b. Tác động đối với hệ thống pháp luật***

Chính sách không mâu thuẫn với hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật của tỉnh, không trái với các quy định của pháp luật hiện hành.

***c. Tác động về tài chính***

Theo thống kê, trên địa bàn tỉnh Nam Định hiện có 2.160 thôn, xóm, tổ dân phố. Theo quy định của Luật PCCC năm 2001, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật PCCC năm 2013, có nội dung yêu cầu phải thành lập 2.160 đội dân phòng, với 2.160 Đội trưởng, 2.160 Đội phó đội dân phòng; Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022 của Chính phủ, quy định mức lương tối thiểu đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động: Mức lương tối thiểu vùng II là 4.160.000 đồng; vùng III là 3.640.000 đồng. Vì vậy, theo Phụ lục danh mục địa bàn áp dụng mức lương tối thiểu từ ngày 01/7/2022 kèm theo Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022; tỉnh Nam Định có thành phố Nam Định, huyện Mỹ Lộc thuộc vùng II; còn lại các huyện Nam Trực, Trực Ninh, Xuân Trường, Giao Thủy, Hải Hậu, Nghĩa Hưng, Vụ Bản, Ý Yên thuộc vùng III.

- Trước khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết: Ngân sách của Ủy ban nhân dân tỉnh chi trả là: 0 đồng (chưa thực hiện chính sách hỗ trợ).

- Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết:

**\* Trường hợp 1: Đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng là những người không kiêm nhiệm tại thôn xóm, tổ dân phố** (định mức hưởng: Đội phó Đội dân phòng là 15% (0,15) và Đội trưởng Đội dân phòng là 20% (0,2) mức lương tối thiểu vùng) *(có Bảng 1 kèm theo)*.

Đánh giá: Đối với trường hợp 1, nguồn ngân sách của tỉnh phải chi trả trong 01 năm là **33.657.624.000** đồng (ba mươi ba tỷ, sáu trăm năm mươi bảy triệu, sáu trăm hai mươi tư nghìn đồng). Nguồn chi trả này là lớn đồng thời số lượng người giữ các chức danh hưởng phụ cấp tại thôn, xóm, tổ dân phố nhiều.

**\* Trường hợp 2: Đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng là những người kiêm nhiệm tại thôn, xóm, tổ dân phố**

Nếu Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng là những người kiêm nhiệm tại thôn, xóm, tổ dân phố thì định mức hưởng là 50% mức hỗ trợ (Đội phó Đội dân phòng là 7,5% (0,075), Đội trưởng Đội dân phòng là 10% (0,1) mức lương tối thiểu vùng) *(có Bảng 2 kèm theo).*

Đánh giá: Đối với trường hợp 2, phương án Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng là những người kiêm nhiệm thì tổng mức chi kinh phí của tỉnh trong 01 năm là **16.828.812.000** đồng ***(mười sáu tỷ, tám trăm hai mươi tám triệu, tám trăm mười hai nghìn đồng)*** giảm ½ nguồn kinh phí so với trường hợp 1. Như vậy, mức chi trên là phù hợp với nguồn ngân sách của tỉnh, đặc điểm tình hình thực tế tại địa phương, đồng thời tinh giảm số lượng người, tăng phụ cấp trách nhiệm cho các chức danh kiêm nhiệm tại các thôn, xóm, tổ dân phố, nhằm nâng cao điều kiện sinh hoạt trong cuộc sống của cán bộ tại địa phương.

***d. Kiến nghị***

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng với định mức: Đội phó Đội dân phòng là 15% (0,15) và Đội trưởng Đội dân phòng là 20% (0,2) mức lương tối thiểu vùng. Trường hợp bố trí kiêm nhiệm thì mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng khi kiêm nhiệm là 50% mức hỗ trợ đối với Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng (Đội phó Đội dân phòng là 7,5% (0,075), Đội trưởng Đội dân phòng là 10% (0,1) mức lương tối thiểu vùng).

**III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Sau khi Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các Sở, ngành liên quan, UBND các huyện, thành phố tổ chức rà soát, kiện toàn lại lực lượng dân phòng trên bàn tỉnh theo quy định của Đề án và triển khai thực hiện hỗ trợ kinh phí cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng bắt đầu từ ngày 01/01/2023./.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |